## Типовые вопросы по целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации»

<b>№</b> п/п	Вопрос	Позиция Минэкономразвития России
1.	В схеме целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации» (далее — целевая модель), разработанной АНО АСИ, одним из 10 направлений является утверждение дорожной карты реформы контрольно-надзорной деятельности на уровне региона. Показатель оценки — количество разделов федеральной дорожной карты, присутствующих в региональной. Почему в утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2017 г. № 147-р целевой модели по контрольно-надзорной деятельности не учтено это направление и обязательно ли утверждение региональной дорожной карты, если утвержденная целевая модель охватывает основные направления совершенствования контрольно-надзорной деятельности?	целевой модели предусмотрена перечнем поручений Президента Российской Федерации от 5 декабря 2016 г. № Пр-2347ГС по итогам совместного заседания президиума Государственного совета Российской Федерации и консультативной комиссии Государственного совета Российской Федерации 12 ноября 2016 г.
2.	Будет ли внедряться (предлагаться к внедрению) единый программный продукт для учета субъектов (объектов) контрольнонадзорной деятельности? Каким образом будет осуществляться интеграция уже существующих информационных систем по учету субъектов контрольно-надзорной деятельности (например, при контрольно-надзорной деятельности в отношении реализации алкогольной продукции)? Нужно ли по каждому из 7 приоритетных видов контрольно-надзорной деятельности разрабатывать свое программное обеспечение? Кем и в какие сроки должно быть обеспечено внедрение и сопровождение информационного обеспечения контрольнонадзорной деятельности в субъекте Российской Федерации?	проектом «Повышение качества контрольно-надзорных

		Срок внедрения информационного решения, определенный Приоритетным проектом, - 30 ноября 2017 года.
3.	По результатам мониторинга целевых показателей по организации контрольно-надзорной деятельности выявлено, что не в каждом субъекте Российской Федерации были приняты положения (порядки) о видах контрольно-надзорной деятельности. Возможно ли предоставить субъектам Российской Федерации полный перечень региональных видов контрольно-надзорной деятельности в целях обеспечения полного регулирования на уровне субъекта Российской Федерации?	Перечень видов регионального контроля (надзора) в каждом субъекте Российской Федерации определяется самостоятельно. В целях мониторинга внедрения в субъектах Российской Федерации целевой модели и Приоритетного проекта информация о перечне видов регионального контроля (надзора) должна быть направлена всеми субъектами в Минэкономразвития России, АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» и Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации.
4.	С какой целью необходимо утверждать положение об осуществлении контрольно-надзорной деятельности, если все государственные органы действуют на основе административных регламентов (которые фактически дублирует положение)?	В соответствии с целевой моделью и Приоритетным проектом в каждом субъекте Российской Федерации должен быть утвержден порядок осуществления каждого вида регионального контроля (надзора). Административные регламенты могут быть утверждены только на основании указанных порядков. Это предусмотрено в том числе Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ). Утверждение дополнительных положений не требуется.
5.	Что делать, если порядок осуществления контрольно-надзорной деятельности утвержден рядом федеральных законов и отдельного порядка на уровне субъектов не предусмотрено, то как реализовать показатель целевой модели «принятие положений о видах регионального контроля»?	Достаточно приложить текст или указание на норму соответствующего федерального закона или иного решения на федеральном уровне. Утверждение порядка на региональном уровне в этом случае не требуется.
6.	Обязательные требования — это перечень НПА либо все-таки перечень самих требований? Размещение на официальных сайтах органов исполнительной власти субъектов Российской информации с учетом требований методических рекомендаций, одобренных подкомиссией при Правительственной комиссии по проведению административной реформы 18 августа 2016 г., обязательно или	И то и другое. При размещении информации на официальном сайте необходимо руководствоваться и нормами Федерального закона № 294-ФЗ, и соответствующими методическими рекомендациями (протокол заседания подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов

	рекомендовано?	исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 18 августа 2016 г. № 6). Необходимость учета методических рекомендаций при размещении информации и обязательных требований предусмотрена целевой моделью.
7.	Когда планируется утвердить порядок оценки результативности и эффективности региональных органов власти?	Методика (порядок) оценки результативности и эффективности региональных органов власти должна быть утверждена в каждом субъекте Российской Федерации до 30 ноября 2017 г. самостоятельно.
8.	В паспорте Приоритетного проекта нет ни слова о муниципальном контроле, несмотря на название, как и в целевой модели. Планируется ли установление конкретных сроков по внедрению риск-ориентированного подхода на муниципальном уровне?	Все верно. В настоящее время мероприятия распространяются исключительно на контрольно-надзорные функции, осуществляемые в рамках собственных региональных полномочий. Нет, в настоящее время этот вопрос не обсуждается.
9.	Как должен выглядеть проверочный лист в рамках плановых проверок, если здесь сплошной контроль всех обязательных требований? Нужно ли использовать проверочные листы в рамках внеплановых проверок? Их объем ограничен предметом проверки, который в свою очередь предопределен обращением?	Практика использования проверочных листов в настоящее время отсутствует, поскольку в настоящее время идет процесс их разработки контрольно-надзорными органами. Учитывая, что данный институт является новым, на первом этапе внедрения проверочных листов предполагается, что большинство контрольно-надзорных органов будут включать в проверочные листы все существующие требования, которые по итогам составления проверочных листов могут быть пересмотрены в части их актуализации или отмены. Федеральный закон № 294-ФЗ не предусматривает использование проверочных листов при проведении внеплановых проверок.
10.	Какие субъекты считать подконтрольными при организации учета подконтрольных субъектов?	Подконтрольными объектами являются те объекты, проверка соблюдения обязательных требований которыми осуществляется в рамках тех видов контроля, осуществление которых отнесено к компетенции конкретного контрольно-

		надзорного органа.
11.	Что именно заложено в направление «Организация работы с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и бизнес-объединений»?	Это направление из итоговой редакции целевой модели исключено. Работу по нему можно вести самостоятельно в инициативном порядке.
12.	Планируется сделать процесс реформирования контрольно- надзорной деятельности менее бюрократизированным? В частности, соединить работы АНО АСИ по целевой модели и работы по Приоритетному проекту?	Да. Информацию о реализации того или иного мероприятия достаточно прикладывать в информационных системах Region-ID и Проектной Деятельности.
13.	Требует ли согласования с органами прокуратуры вынесение предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований (при обращении граждан, органов местного самоуправления и т.д.)?	Предостережение является по своей сути профилактической мерой и применяется в отношении добросовестных хозяйствующих субъектов. В связи с этим использование данного инструмента не требует согласования с органами прокуратуры.
14.	Когда будет утвержден порядок составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями возражений на такое предостережение и их рассмотрение, порядок уведомления об исполнении такого предостережения?	Правила составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 г. № 166.
15.	Что подразумевается под реализации межведомственного взаимодействия для полноты определения подконтрольных субъектов?	В настоящее время законодательно установлено, что органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля при организации и проведении проверок запрашивают и получают на безвозмездной основе, в том числе в электронной форме, документы и (или) информацию, включенные в определенный Правительством Российской Федерации перечень, от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным

16		органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, в рамках межведомственного информационного взаимодействия в сроки и порядке, которые установлены Правительством Российской Федерации (постановление Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2016 г. № 323).
16.	Есть ряд видов контроля, которые фактически в субъектах не осуществляются. Например, контроль в области сохранения и охраны объектов культурного наследия. Но субъект осуществляет аналогичный вид надзора, переданный с уровня Российской Федерации. Необходимо ли включение таких видов надзора в дорожную карту (фактор 1 и 2)?	Нет. Мероприятия целевой модели и Приоритетного проекта распространяются исключительно на контрольно-надзорные функции, осуществляемые в рамках собственных региональных полномочий.
17.	Учитывая поставленные на 2017 год серьезные задачи, скажите, пожалуйста, в какие сроки будут утверждены на федеральном уровне перечни приоритетных видов регионального госконтроля (надзора), при осуществлении которых применяется рискориентированный подход, а также критерии отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей или используемых ими производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу категории (опасности)?	Сроки и порядок подготовки и утверждения критериев отнесения подконтрольных субъектов (объектов) к определенной категории риска закреплены в Приоритетном проекте. Кроме того, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 августа 2016 г. № 806 «О мерах по расширению применения рискориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора)» (в редакции от 2 марта 2017 г.) определен перечень из 33 видов государственного контроля (в дополнение к существующим 4 видам), включая 7 видов регионального контроля, при организации и проведении проверок в рамках которых может использоваться рискориентированный подход. При этом федеральным органам исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, установлен срок — 15 мая 2017 г., до которого должны быть разработаны критерии отнесения объектов по классам опасности.

18.	Пунктом 3.1. целевой модели предусмотрена подготовка и направление предложений по определению критериев отнесения объектов контроля (надзора) к определенной категории риска (классу опасности) по 7 видам контроля в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по нормативноправовому регулированию в соответствующей сфере регионального государственного контроля (надзора) В какие контрено органы и на чье имя необходимо направлять предложения?	Указанная информация отражена в Приоритетном проекте и в Сводном плане по реализации Приоритетного проекта, которые направлены во все субъекты Российской Федерации письмом Минэкономразвития России от 21 февраля 2017 г. № 4346-СШ/Д09и.
19.	Почему для внедрения риск-ориентированного подхода было выбрано 7 приоритетных видов регионального контроля (надзора)?	Перечень видов регионального контроля был определен на основе наиболее массовых и социально значимых видов контроля, осуществляемых на региональном уровне публичной власти.
20.	Задача по снижению административной нагрузки возложена и на регионы, но доступ к единому реестру проверок у региональных методологов отсутствует. Возможно ли регионам получить доступ к единому реестру проверок?	Оператором ФГИС ЕРП в соответствии с Федеральным законом № 294-ФЗ выступает Генеральная прокуратура Российской Федерации. В соответствии Правилами формирования и ведения единого реестра проверок, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415, предоставление консультационной поддержки органам государственного контроля (надзора), органам муниципального контроля и государственным учреждениям, уполномоченным в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного контроля (надзора), по вопросам использования единого реестра проверок осуществляется оператором единого реестра проверок. В части поиска информации в ФГИС ЕРП данная система является открытой и общедоступной. В части ввода информации правами на такое внесение обладает определенный круг специально уполномоченных лиц, в том числе из числа сотрудников региональных органов государственного контроля (надзора).

21.	Какие функции контроля (надзора) планируется сократить (ликвидировать)?	Соответствующие предложения будут подготовлены по итогам реализации поручения Президента Российской Федерации от 5 декабря 2016 г. № Пр-2346 в части проведения работы по анализу и оценке эффективности предъявляемых обязательных требований и приоритетного проекта «Систематизация, сокращение количества и актуализация обязательных требований», ответственным за реализацию которого является Министерство юстиции Российской Федерации.
22.	Какие функции контроля (надзора) планируется передать на региональный уровень?	Передача федеральных контрольно-надзорных полномочий на региональный уровень публичной власти не планируется.
23.	В проекте закона о контрольно-надзорной деятельности нет четкого разделения надзорной и разрешительной деятельности, отсутствует норма, запрещающая в одном юридическом лице вести разрешительную и надзорную деятельность. Будет ли выполнено поручение Президента Российской Федерации об этом разграничении? Будет ли включен в проект закона о контрольнонадзорной деятельности принцип «1 надзор (контроль) — 1 юридическое лицо»?	В настоящее время в рамках реализации поручения Президента Российской Федерации от 6 января 2017 г. № Пр-31 ведется работа по инвентаризации всех действующих разрешительных режимов в целях дальнейшей подготовки проекта федерального закона по разрешительной деятельности. Вопрос разграничения контрольных и разрешительных функций может быть обсужден в процессе работы над указанным проектом федерального закона.
24.	Каковы критерии оценки показателя «Лучшие достижения региона» и что включать в данный показатель?	Соответствующий показатель ни целевой моделью, ни Приоритетным проектом не предусмотрен.
25.	Какие составляющие должны включаться в показатель «Организация системы учета подконтрольных субъектов», истории их проверок? Что включает в себя история проверок? Достаточно ли той информации, которая включается в единый реестр проверок, за какой период нужно формировать историю проверок (например, по некоторым субъектам и объектам достаточно сложно сформировать историю проверок, начиная с их создания)? В каком виде должен вестись учет подконтрольных субъектов (объектов)?	Очевидно, что в каждом контрольно-надзорном органе в отношении каждого хоть раз проверенного объекта формируется надзорное дело, в которое заносится информация о проведенных проверках и их результатах, жалобах на объект проверки и т.д. При этом источником такой информации вполне может служить ФГИС ЕРП, другие реестры, регистры и другие источники данных, в том числе содержащие открытые данные. Период, за который формируется история проверок,

		OFFICE OF COLUMN MONTH OF THE COLUMN CONTROL OF THE COLUMN
		определяется самим контрольным органом, исходя из
		имеющейся информации и давности ее наличия. Формат ведения реестра подконтрольных объектов также
		определяется контрольным органом исходя из имеющихся технических и материальных возможностей, но приоритет
		должен отдаваться, по возможности, электронному формату.
26.	Есть на троборомия и формо наитоно, облами, моночномию и нарядки	Форма доклада и его объем определяется каждым субъектом
20.	Есть ли требования к форме доклада, объему, наполнению и порядку анонсирования доклада субъекта Российской Федерации об	Российской Федерации самостоятельно. Для анонсирования
	1 1	1
	организации системы учета подконтрольных субъектов (объектов),	достаточно приложить текст доклада в информационных системах Region-ID и АСИПД.
27	истории их проверок?	<u> </u>
27.	Каким образом будут декомпозироваться федеральные показатели на субъекты Российской Федерации?	Мероприятия, реализуемые субъектами Российской Федерации, при расчете федеральных показателей учитываться не будут.
	субъекты госсийской Федерации?	при расчете федеральных показателей учитываться не будут.
28.	Какие виды контрольно-надзорной деятельности планируется	По ресул маранриятиям — ресурвания расписиона наго контроня
20.	учитывать в показателях по субъектам Российской Федерации?	По всем мероприятиям – все виды регионального контроля (надзора), осуществляемые в рамках собственных полномочий.
	учитывать в показателях по субъектам госсийской Федерации:	По мероприятиям по внедрению риск-ориентированного
		подхода – 7 приоритетных видов регионального контроля
		подхода — / приоритетных видов регионального контроля (надзора).
		(падзора).
29.	В соответствии с Федеральным законом № 294-ФЗ государственный	Постановлением Правительства Российской Федерации
2).	строительный надзор осуществляется без составления годовых	утверждено от 1 февраля 2006 г. № 54 утверждено Положение
	планов проверок. Итогом же реформирования контрольно-надзорной	об осуществлении государственного строительного надзора в
	деятельности в 2017 году является составление плана проверок на	Российской Федерации, которым установлено, что проверки
	2018 год с учетом риск-ориентированного подхода в том числе по	проводятся в соответствии с программой проверок. При этом
	указанному виду надзора. Каким образом будет реализовано	программа проверок – это по факту вариация плана проверок, в
	применение риск-ориентированного подхода при осуществлении	том числе с учетом риск-ориентированного подхода.
	государственного строительного надзора и что является целью этого	том тнеле с учетом риск-ориентированного подхода.
	внедрения?	
	вподрония:	
30.	Как риск-ориентированный подход к реализации контрольных	Прямой взаимосвязи нет.
	функций будет увязан с необходимостью ужесточения требований и	The state of the s
	контроля в сфере производства и оборота продовольственных	
	товаров?	
	robupob.	

31.	Какие меры планируются по выводу субъектов в предпринимательской деятельности из теневого сектора и охвату их контрольными функциями?	Данные меры должны носить системный, комплексный характер и предусматривать в том числе оптимизацию налоговой системы, сокращение излишнего административного давления на добросовестных участников рынка.
32.	Рассматривается ли модель централизации реализации контрольных и надзорных функций на федеральном уровне?	Такие предложения в настоящее время Минэкономразвития России не рассматриваются.
33.	Срок принятия закона о государственном и муниципальном контроле?	В настоящее время проект федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» проходит финальные стадии по урегулированию разногласий с федеральными органами исполнительной власти, по итогам которых будет внесен в Правительство Российской Федерации, которое, в свою очередь, определит сроки его внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.
34.	Планируется ли четкое закрепление видов контроля за федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления?	В соответствии с изменениями, внесенными в Федеральный закон № 294 Федеральным законом от 3 июля 2016 г. № 277-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» предусматривается, что перечень видов федерального государственного контроля (надзора) и федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на их осуществление, ведется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации; перечень видов регионального государственного контроля (надзора) и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных на их осуществление, ведется в порядке, установленном высшим исполнительным

		органом государственной власти субъекта Российской Федерации; перечень видов муниципального контроля и органов местного самоуправления, уполномоченных на их осуществление, ведется в порядке, установленном представительным органом муниципального образования. В настоящее время в Правительство Российской Федерации внесен разработанный Минэкономразвития России проект постановления Правительства Российской Федерации «О перечне видов федерального государственного контроля (надзора) и федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на их осуществление».
35.	Как определяется механизм взаимодействия федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по формированию критериев отнесения субъектов к категориям риска? Какие планируются сроки, задачи субъектов по данному направлению, кроме представления предложений?	Сроки и порядок подготовки и утверждения критериев отнесения подконтрольных субъектов (объектов) к определенной категории риска закреплены в приоритетном проекте «Внедрение риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности». До утверждения критериев от каждого субъекта Российской Федерации требуется только направление предложений в соответствующий федеральный орган исполнительной власти.
36.	В условиях реформы контрольно-надзорной деятельности в чем состоит актуальность статистической отчетности 1-контроль и докладов об осуществлении контроля (приказ Росстата № 50к и др.)?	Предоставление статистической отчетности, предусмотренной приказом Росстата от 21 декабря 2011 г. № 503, и докладов по контролю в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2010 г. № 215 необходимо для понимания объективной картины масштабов контрольнонадзорной деятельности и для дальнейшего принятия управленческих решений в данной сфере, поэтому оно актуально вне зависимости от реформы. Вместе с тем по итогам реформы могут быть скорректированы объем и сроки представления отчетности.
37.	Перспектива реформы муниципального контроля?	По итогам реализации целевой модели, Приоритетного проекта

		и хода реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» в целом будут намечены дальнейшие шаги по реформированию муниципального контроля.
38.	Государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, регламентируется положениями статьи 69 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и включает в себя, в том числе, государственный учет выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и их источников в соответствии с законодательством Российской Федерации в области атмосферного воздуха, а также государственный учет в области обращения с отходами производства и потребления в соответствии с законодательством Российской Федерации в области обращения с отходами производства и потребления.  Государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, осуществляется в форме ведения государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, который представляет собой государственную информационную систему, создание и эксплуатацию которой осуществляются в соответствии с настоящим Федеральным законом, законодательством Российской Федерации об информации и иными нормативные правовыми актами.  Таким образом, поскольку федеральным законодательством урегулирован данный вопрос, возникает вопрос целесообразности разработки и утверждения инструкций об организации учета подконтрольных субъектов (объектов) и истории их проверок, а также ведения системы учета на уровне субъекта Российской Федерации.	Представляется, что в данном случае в федеральном реестре указанных объектов должна присутствовать региональная составляющая, позволяющая использовать данные в целях осуществления регионального экологического контроля, который при этом не ограничивается только атмосферным воздухом и отходами.
39.	Возникает вопрос по осуществлению учета подконтрольных	Никаких исключений в части особенностей организации учета

	субъектов и истории их проверок, если контроль осуществляется в отношении неограниченного круга лиц, например, экологический контроль (потенциальными субъектами проверок могут быть все граждане и все организации).	подконтрольных субъектов (объектов) в случае, если контроль осуществляется в отношении неограниченного круга лиц, ни целевой моделью, ни Приоритетным проектом не установлено.
40.	Объекты контроля нужно отнести либо к одному виду контрольно- надзорной деятельности, либо к другому виду контрольно-надзорной деятельности, верно?	Требование об отнесении объектов контроля к одному виду контрольно-надзорной деятельности не установлено. Отдельные субъекты предпринимательской деятельности неизбежно будут проверяться в рамках разных видов контроля.
41.	Необходимо отметить текучесть подконтрольных субъектов (объектов). Как фиксировать процесс учета подконтрольных субъектов (объектов)?	В рамках реформирования контрольно-надзорной деятельности необходимо создать информационную систему, позволяющую вести учет подконтрольных субъектов с поправкой на постоянные изменения их состава.
42.	Срок размещения отчета «1-Контроль» определен — 15 число (приказ № 503). Вместе с тем после указанного срока недобросовестные муниципалитеты и органы власти продолжают размещать в систему отчеты и менять цифры, поэтому подготовить актуальные данные после 15 числа практически невозможно. Можно ли после 15 числа заблокировать ответственным органам доступ для изменения информации за предыдущий период и оставить доступ для исправления ошибок только органу, ответственному за предоставление сводной информации?	не требуется, поскольку функционалом государственной автоматизированной системой «Управление» (ГАС «Управление») предусмотрено автоматическое формирование